

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ПРОТОКОЛ**

**Очного+ВКС заседания Общественного совета  
при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

**«Состояние и меры по совершенствованию деятельности авиации общего  
назначения (АОН) и беспилотной авиации (БВС, БАС)»**

Москва

14 июля 2021 года

№ 11

**Председательствовали:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта  
А.В. Нерадько.

**Присутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного  
транспорта:

А.В. Андреев, М.Ю. Бойчук, Н.Ф. Гаврилов, Д.Л. Горин, В.В. Горлов,  
С.П. Демиденко, М.В. Еремеева, Н.Н. Ивановский, С.В. Капанина,  
С.А. Ковалев, С.К. Крикалев, В.Д. Курочкин, А.В. Ломакин,  
С.Г. Минигулов, И.М. Морозов, С.Е. Николкина, С.Ю. Никотин,  
М.А. Погосян, В.И. Селитринников, В.В. Соломенцев, В.С. Сонин,  
М.Ю. Титов, Н.Б. Уланов, А.Ю. Южаков.

**Приглашенные:**

А.О. Шемяков, Н.Е. Шовгеня.

**От Росавиации:**

Заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений  
центрального аппарата Росавиации, заместители начальников

Управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, руководители (начальники) межрегиональных территориальных управления воздушного транспорта Росавиации, проректоры МГТУ ГА и С-Пб университета ГА, ректор Ульяновского института ГА.

### **Отсутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Б.П. Елисеев, В.Н. Забелин, С.Е. Кузнецов, А.А. Подгорная.

### **Повестка дня**

1) Состояние и меры по совершенствованию деятельности авиации общего назначения (АОН).

Докладчик: Сторчевой Олег Георгиевич – заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта.

2) Состояние и меры по совершенствованию деятельности беспилотной авиации (БВС, БАС).

Докладчик: Шемяков Александр Олегович – проректор Московского авиационного института (национального исследовательского центра) – МАИ.

Содоклад: Мартыненко Сергей Иванович – начальник Управления организации использования воздушного пространства Федерального агентства воздушного транспорта.

В заседании Общественного совета в режиме ВКС принял участие заместитель Секретаря Общественной палаты Российской авиации Гриб Владислав Валерьевич.

Заседание открыл председатель Общественного совета, который выразил благодарность членам совета за активную явку на заседание. Невзирая на сложные ограничительные моменты, связанные с пандемией коронавируса, явка составила 90 %.

Слово было предоставлено руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько. В своем выступлении Нерадько А.В. обратил внимание на то, что заседание общественного совета происходит на фоне постоянного роста в текущий момент объемов авиаперевозок на чартерах и международных линиях. В последние месяцы произошел резкий рост объемов внутренних перевозок, и в первую очередь, на курортных направлениях. Характерно, что это наблюдается не только в направлении южных городов, но и в направлении Камчатки, Сибири, Дальнего Востока.



Он обратил внимание, что авиапассажиры в отдельных случаях испытывают серьезные ограничения и сложные процедуры непосредственно перед посадкой на рейс, связанные с пандемией, длительную и очень изнурительную жару в июне – июле на территории страны. Все это вызывает обстановку повышенной нервозности, и порой приводит к возникновению конфликтов. А.В. Нерадько прокомментировал инцидент, произошедший 11 июля 2021 г. в аэропорту Шереметьево при организации вылета по маршруту Москва-Анталья на самолете Б-747 авиакомпании «Россия». Пассажиры длительное время (516 чел.) в жару находились на борту самолета без кондиционирования салона. Один из пассажиров не выдержал дискомфорта и самовольно открыл аварийную дверь, что привело к автоматическому выбросу надувного аварийного трапа. Пассажиры вылетели резервным самолетом с задержкой на 4 часа.

Причины инцидента и его последствия оперативно были рассмотрены на совещании у Министра транспорта Российской Федерации и в Федеральном агентстве воздушного транспорта. Были определены превентивные меры по предотвращению подобного. Обращено серьезное внимание руководителей всех уровней, осуществляющих процесс авиаперевозок, на более углубленную работу с пассажирами, предупреждающую конфликты.

Касаясь вопросов АОН и беспилотной авиации, руководитель Росавиации отметил, что эти молодые секторы гражданской авиации, несмотря на трудности, находятся в постоянном развитии и занимают все более значимую роль в деятельности отрасли. Они пользуются повышенным интересом у населения страны. И здесь очень важно вести работы в базовых направлениях – техника, люди, организация.

Заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб в своем выступлении выразил удовлетворение, что Общественный совет при Росавиации оперативно реагирует на все события в деятельности гражданской авиации, касающиеся интересов пассажиров, а также регулярно рассматривает и обсуждает проблемные вопросы отрасли. Он также обратил внимание, что в текущий момент в сложном положении находятся как пассажиры, так и работники гражданской авиации. По-видимому, необходимо вести более внимательный диалог с пассажирами, увеличивать по времени глубину контакта с ними, вести разъяснения особенностей и трудностей текущего периода, начиная с продажи авиабилетов. Находясь в едином информационном пространстве с пассажиром, работникам гражданской авиации целесообразно вести работу, направленную на облегчение нагрузки, выпадающей в реальных условиях на пассажира.

Общественная палата Российской Федерации постоянно держит в поле своего зрения вопрос авиационных перевозок – его качество и безопасность. Он отметил хорошее взаимодействие Общественной палаты с Общественным советом и руководством Росавиации.



По вопросу № 1 повестки дня «Состояние и меры по совершенствованию деятельности авиации общего назначения (АОН)»

доклад: О.Г. Сторчевой;

выступления: С.Г. Минигулов (с презентацией), М.Ю. Титов (с презентацией); М.Ю. Бойчук, Н.Н. Ивановский.

Несмотря на сложности, в 2020 и 2021 гг. продолжалась работа, направленная на развитие АОН. По состоянию на июль 2021 г. в реестрах Росавиации зарегистрировано 65 эксплуатантов АОН, и внесено в их свидетельства 364 воздушных судна.

Сектор АОН в системе гражданской авиации приобретает все более важную роль, ориентированную на привлечение к авиации широких слоев населения и особенно молодежи. Им проводится работа в следующих стратегически значимых направлениях:

- развитие внешнего и внутреннего частного туризма, расширение доли АОН в деловой авиации;

- подготовка частных пилотов, пилотов воздушных шаров, планеров и различных видов сверхлегких воздушных судов. Подготовка ведется в 13 авиационных учебных центрах ГА. Свидетельства частных пилотов имеют 9000 чел. В Санкт-Петербургском университете, Ульяновском институте и их филиалах свидетельство частного пилота получают курсанты (студенты) по завершению первого уровня подготовки. Затем они готовятся по второму уровню до коммерческого пилота. С 2018 года по июль 2021 года по данной схеме подготовлено 3242 частных пилота;

- проведение ранней профориентации молодежи, работа с кадетскими корпусами, образовательными школами, ВУЗами, детскими и юношескими организациями. Формирование широкой кадровой платформы для коммерческой и государственной авиации, и с учетом частных пилотов формирование оборонного резерва;

- создание за счет собственных средств аэродромной инфраструктуры АОН (аэродромы, площади), производство легких и сверхлегких воздушных, аэростатических аппаратов. АОН уже владеет 400-ми аэродромами и площадками. Производство авиатехники для целей АОН осуществляют 25 предприятий;

- организация массовых авиационных праздников, смотров, конкурсов, соревнований, что вовлекает в авиационную деятельность большое количество людей.

Общественный совет отмечает, что в последние годы значительно улучшилось взаимодействие организаций АОН с авиационными властями. В



этом значительная позитивная роль принадлежит Федерации АОН России, декларирующей и организующей работу АОН в правовом поле.

Тем не менее, в работе АОН еще имеются серьезные недостатки:

- не снижается аварийность. В 2020 г. произошло 25 авиационных происшествий, в том числе 13 катастроф с гибелью 24 человек. За первое полугодие 2021 г. – 8 авиационных происшествий, из них 4 катастрофы с гибелью 9 человек;

- выполняются полеты физическими и юридическими лицами, не имеющими свидетельства эксплуатанта, без сертификата (или просроченного) летной годности ВС, при отсутствии (или просроченного) пилотского свидетельства, без уведомления органов ОрВД, а так же перевозки (катание) платных пассажиров и выполнение авиационно-химических работ без наличие разрешительных документов.

Общественный совет отмечает, что несмотря на ряд предпринятых мер по совершенствованию воздушного законодательства в части АОН, правовая нормативная база, определяющая деятельность авиации общего назначения требует совершенствования.

В отличие от общемировой практики, крупные российские аэропорты не проявляют заинтересованности в привлечении к себе авиации общего назначения (стоянки и другие аэропортовые услуги).

#### По вопросу №2 повестки дня: «Состояние и совершенствования беспилотной авиации (БВС, БАС)»

(доклад :Шемяков А.О., содоклад : Мартыненко С.И., выступили Горлов В.В., Соломенцев В.В..

Общественный совет констатирует, что в мире наблюдается бурный рост рынка применения беспилотных воздушных судов. До 2027 г. по прогнозу он может увеличиться в 8,5 раз относительно 2021 года и составить 33 миллиарда долларов США.

Статистика полетов БВС по годам в воздушном пространстве РФ составляет: 2017 г – 34355, 2018 г – 56328, 2019 г – 78741, 2020 г – 88007, 1 кв. 2021 г (в условиях пандемии) – 15410 полетов. В настоящее время поставлено на учет 35576 БВС, из них 66% владельцев являются физическими лицами, 34% - юридическими.

В настоящее время в Росавиацию поступило 7 заявок от различных разработчиков на сертификацию БВС вертолетного и самолетного облика с максимальной полезной нагрузкой от 50 до 200 кг. Независимо от трудности текущего периода, процесс развития БВС и БАС продолжается. К сожалению,



темпы развития отстают от состояния в развитых странах. Три ВУЗа страны (МАИ, Санкт-Петербургский Университет ГА, МГТУ ГА) приступили к подготовке внешних пилотов и специалистов БАС и БВС.

В рассматриваемой сфере есть ряд серьезных недостатков:

- из 26 мероприятий «Дорожной карты», утвержденной Правительством Российской Федерации от 3 апреля 2018 г. №576-р, предусмотренных к выполнению до настоящего момента не реализовано – 18, реализовано – 8 (3 из них частично). Среди них не утвержден Административный регламент оказания государственной услуги по сертификации, не определены требования и порядок проведения процедуры получения сертификата эксплуатанта БАС и др.;

- недостаточно отлажено взаимодействие авиационных властей с разработчиками и изготовителями БВС, учитывая, что большинство из последних не знакомы с воздушным законодательством и практикой гражданской авиации;

- в настоящее время существует ряд барьеров, на пути развития БВС, БАС нормативного, технологического, кадрового, инфраструктурного порядка. Вопрос развития беспилотной авиации (БВС, БАС) требует постоянного внимания и помощи со стороны авиационных властей и общественных организаций.

#### Общественный совет решил:

1. Считать приоритетной задачей в работе Общественного совета всемерное содействие в развитии авиации общего назначения (АОН) и беспилотной авиации (БВС, БАС), осуществление постоянного общественного контроля за ходом процесса, учитывая большое внимание к данным вопросам со стороны общественности страны.
2. Образовать при Общественном совете Комиссию по авиации общего назначения под руководством члена Совета Минигулова Сергея Георгиевича и Комиссию по беспилотной авиации (БВС, БАС) под руководством члена Совета Погосяна Михаила Аслановича. Просить руководителей Комиссий до 01.10.2021 подготовить состав комиссий, положения о комиссиях и планы работы на календарный год. Представить материалы на утверждение председателю Общественного совета.



3. Отметить улучшение взаимодействия между авиационными властями и общественными организациями АОН в последние два года.
4. Председателю Общественного совета, его заместителям до 15.09.2021 г. подготовить обращение к Министру транспорта Российской Федерации с ходатайством образовать в Федеральном агентстве воздушного транспорта отдел по АОН и беспилотной авиации. При наличии комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам АОН и ГЛОНАСС в Минтрансе России отсутствует адекватная (с учетом уровня) рабочая структура.
5. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта:
  - провести в 2022 году на своей базе специальные конференции по обмену опытом АОН и беспилотной авиации с широким привлечением субъектов данного вида деятельности;
  - практиковать привлечение Федерации АОН России при обсуждении вопросов с Ростуризмом;
  - подготовить обращение Росавиации (возможно совместно с Общественным советом) к руководителям крупных российских аэропортов с целью развития взаимодействия с эксплуатантами АОН, создания лояльной атмосферы по приему и выпуску в данных аэропортах легких воздушных судов.
6. Федерации АОН Российской авиации с привлечением авиационно-общественных организаций рассмотреть вопрос проведения массовых авиационных общественных мероприятий, посвящённых 100-летию гражданской авиации и проинформировать Общественный совет.
7. Протокол заседания Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта направить Руководителю Федерального агентства воздушного транспорта и в Общественную палату Российской Федерации.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский